

**О развитии института оценки регулирующего  
воздействия в субъектах Российской Федерации  
и органах местного самоуправления  
в 2019 году**

В целях развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, приняты федеральные законы от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Порядок проведения ОРВ проектов актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а на уровне муниципальных образований – в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Так, в 2017 г. во всех субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты, таким образом был достигнут полноценный всероссийский охват процедуры ОРВ.

Во исполнение пункта 3 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Минэкономразвития России осуществляется методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Минэкономразвития России:

➤ осуществляется непрерывная консультационная поддержка субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам проведения ОРВ;

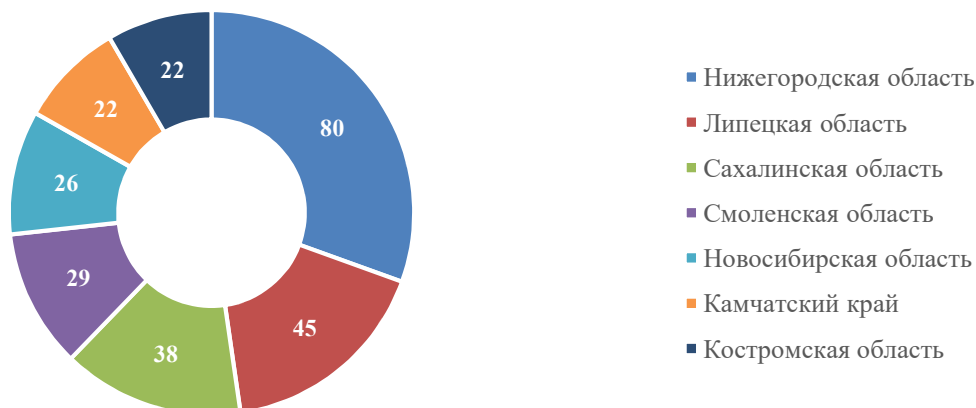
➤ разработана и в ряде регионов внедрена региональная версия интернет-портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), предназначенная для обеспечения централизованного доступа заинтересованных сторон к проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в целях проведения процедур ОРВ;

➤ на постоянной основе и проводятся выездные координационные совещания с организацией круглых столов, обучающие видеоконференции и семинары по вопросам развития института ОРВ;

➤ непрерывную работу осуществляет Информационный портал об ОРВ ([orv.gov.ru](http://orv.gov.ru)).

На интернет-портале [orv.gov.ru](http://orv.gov.ru) создан специальный региональный раздел, посвященный проведению ОРВ в субъектах Российской Федерации, который включает в себя актуальную информацию о нормативно-правовом закреплении процедуры ОРВ, текущем рейтинге субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ, должностных лицах уполномоченных органов, экспертном сообществе, прошедших и предстоящих мероприятиях региона в сфере ОРВ, а также лучших практиках проведения ОРВ.

#### Количество информационных материалов в региональном разделе «лучшие практики» на портале [orv.gov.ru](http://orv.gov.ru) (7 лидирующих регионов):

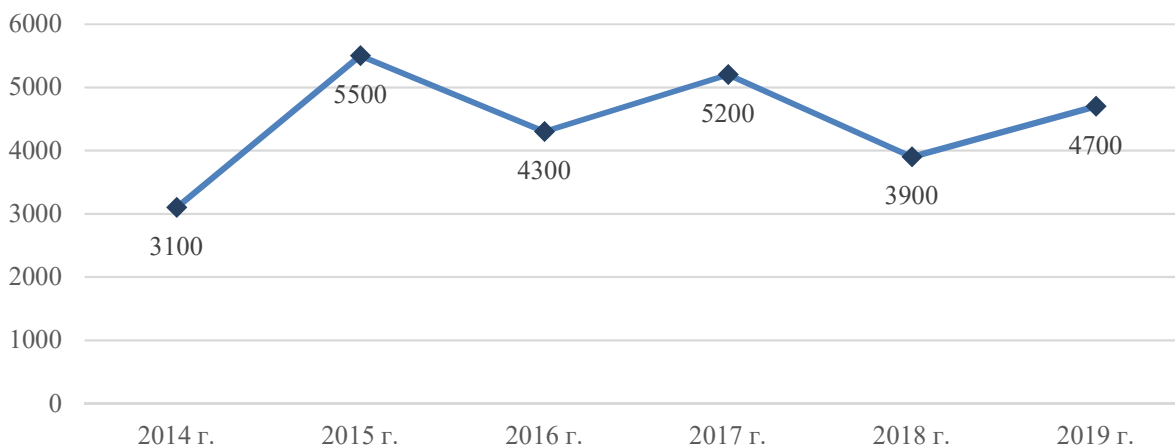


По состоянию на 1 ноября 2019 года

Важно отметить, что большинство субъектов Российской Федерации в настоящее время проводят ОРВ на систематической основе – за 2019 год регионами России подготовлено **около 4 700 заключений об ОРВ**, 15% из которых – отрицательные.

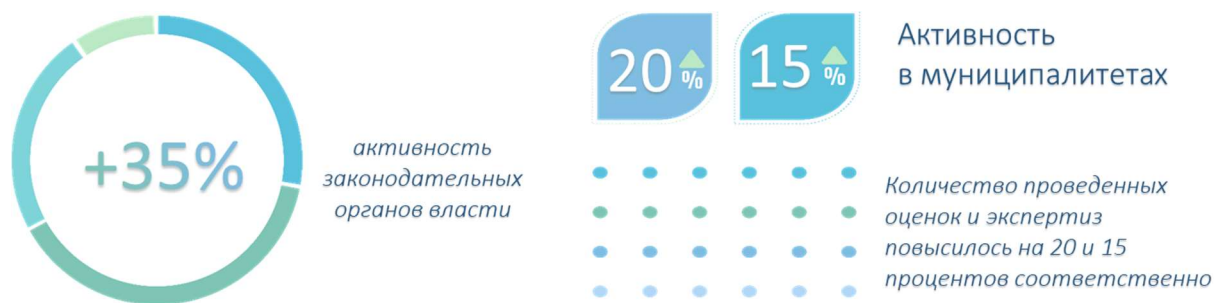


Динамика подготовки заключений об ОРВ  
за 2014 – 2019 годы



**В 35 субъектах** Российской Федерации на систематической основе проводится процедура ОРВ проектов актов, разработчиком которых являлся **законодательный (представительный) орган** государственной власти субъекта Российской Федерации, подготовлено **более 150 заключений об ОРВ**.

Следует отметить, что большая часть указанных заключений преимущественно подготовлена регионами, отнесенными к «высшему уровню» рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2019 год.



В 64 субъектах Российской Федерации нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, возникающих между уполномоченным органом, подготовившим заключение об ОРВ, и разработчиком – органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

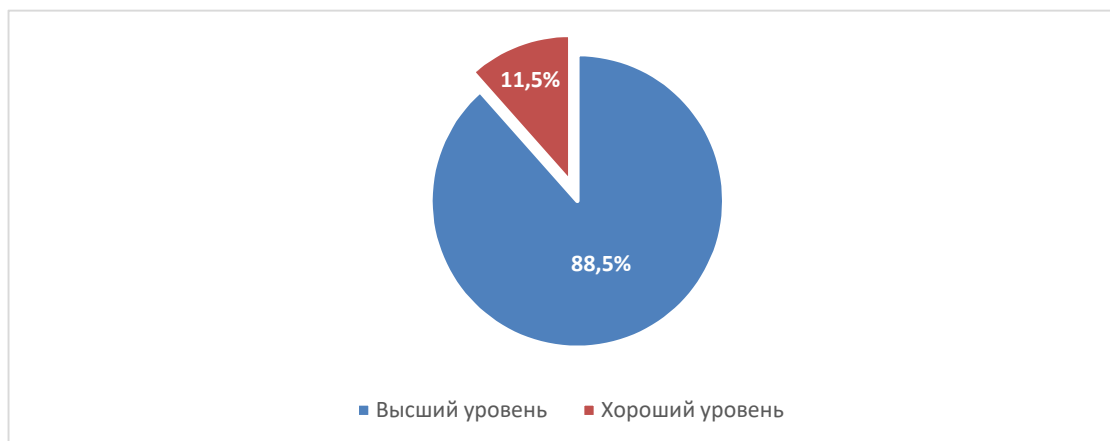
На систематической основе проводится экспертиза нормативных правовых актов, по результатам которой **внесены изменения в 168 нормативных правовых акта**. Таким образом, уровень учета позиций по итогам экспертизы поднялся на 13%. В 47 регионах используется единый, специализированный информационный ресурс, посвященный ОРВ и экспертизе.



При этом в 2019 году активность участников публичных консультаций в разработку проектов нормативных правовых актов увеличилась на 40%.

Следует отметить более качественный подход ряда регионов в вопросе выявления и расчета количественной (монетарной) оценки «избыточности» предлагаемого регулирования. Большую часть монетарных оценок за 2019 год провели регионы, отнесенные к «высшему уровню» рейтинга:

### Более половины количественных оценок проведены субъектами РФ, отнесенными к «высшему уровню»



В большинстве субъектов Российской Федерации заключены соглашения о взаимодействии с региональными представительствами ведущих крупных некоммерческих организаций, представляющих и защищающих интересы предпринимателей:

- Торгово-промышленная палата Российской Федерации;
- Российский союз промышленников и предпринимателей;
- Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Практически все субъекты Российской Федерации взаимодействуют с региональными бизнес-омбудсменами.

По информации, представленной регионами, всего в рамках процедуры ОРВ осуществляется взаимодействие более чем с 1000 экспертами в сфере ОРВ.

В рамках проведения ОРВ в органах местного самоуправления федеральным законодательством предусмотрено обязательное проведение ОРВ и экспертизы в городских округах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также в городских округах и муниципальных районах, включенных законами субъектов Российской Федерации в соответствующие перечни. В настоящее время указанные перечни утверждены во всех субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что в административных центрах 63 регионов процедура ОРВ имеет систематический характер. Помимо административных центров муниципальные

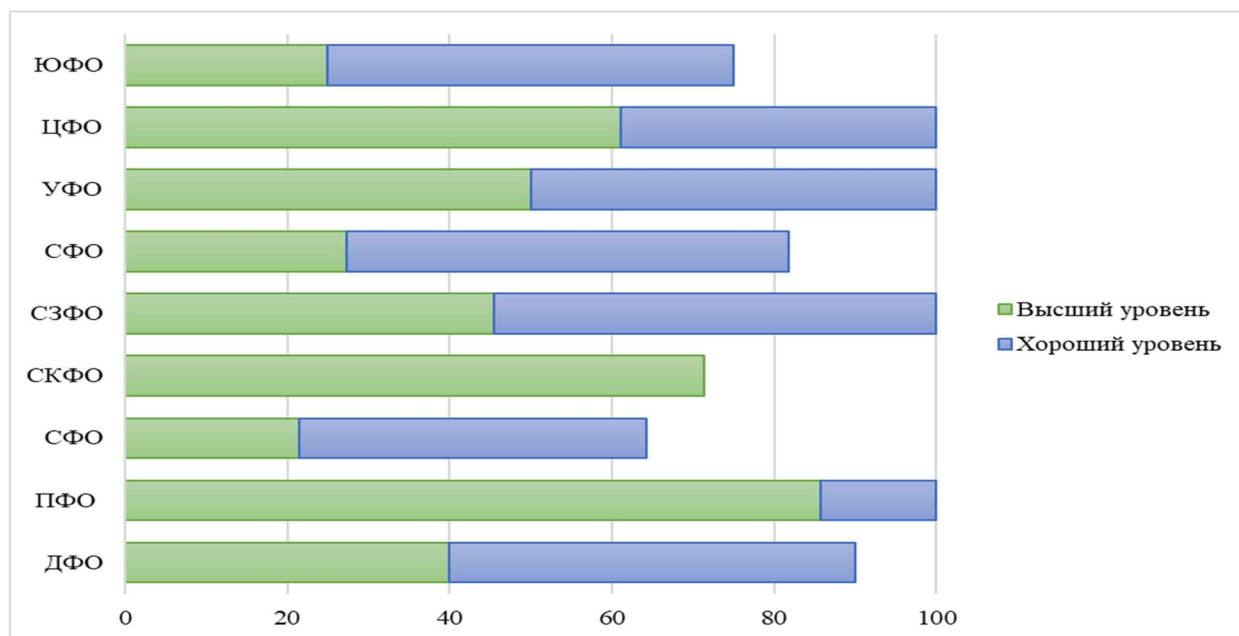
районы и городские округа 63 субъектов Российской Федерации также проводят процедуру ОРВ на систематической основе, всего подготовлено около 10 500 заключений об ОРВ.

Минэкономразвития России учтено мнение представителей ведущих региональных бизнес-ассоциаций, участвующих в процедуре ОРВ, которые представили свои оценки о качестве проводимой работы (удельный вес мнения бизнес-ассоциаций в рейтинге составляет 25 %).

### **Рейтинг российских регионов по качеству осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации за 2019 год.**

При осуществлении ежегодного формирования рейтинга регионов в сфере ОРВ Минэкономразвития России отмечается позитивная динамика в части правового и методического сопровождения проведения ОРВ в регионах и муниципальных образованиях, а также в практической части института ОРВ регионального уровня.




Доля субъектов Российской Федерации, отнесенных к «высшему уровню», в разрезе федеральных округов:



Отмечаем, что регионы, отнесенные к «высшему уровню» и «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, в связи с чем, детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге не представляется целесообразным.



## ЛИДЕРЫ РЕЙТИНГА

| Место   | Субъект РФ   |
|---|--|
|  | Краснодарский край, Республика Башкортостан, Ульяновская область |
|  | Новосибирская область, Хабаровский край                          |
|  | Липецкая область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра         |

| Высший уровень <sup>1</sup>     |
|---------------------------------|
| Архангельская область           |
| Белгородская область            |
| Вологодская область             |
| Воронежская область             |
| Иркутская область               |
| Кабардино-Балкарская Республика |
| Калужская область               |
| Камчатский край                 |
| Карачаево-Черкесская Республика |
| Костромская область             |
| Ленинградская область           |
| Магаданская область             |
| Московская область              |
| Ненецкий автономный округ       |
| Нижегородская область           |
| Новгородская область            |
| Оренбургская область            |

<sup>1</sup> В алфавитном порядке





|                                     |
|-------------------------------------|
| Пензенская область                  |
| Пермский край                       |
| Республика Адыгея                   |
| Республика Дагестан                 |
| Республика Мордовия                 |
| Республика Северная Осетия - Алания |
| Республика Татарстан                |
| Рязанская область                   |
| Самарская область                   |
| Саратовская область                 |
| Сахалинская область                 |
| Свердловская область                |
| Смоленская область                  |
| Ставропольский край                 |
| Тамбовская область                  |
| Томская область                     |
| Тульская область                    |
| Тюменская область                   |
| Удмуртская область                  |
| Чувашская республика                |
| Ярославская область                 |

|                        |
|------------------------|
| <b>Хороший уровень</b> |
| Алтайский край         |
| Амурская область       |



|                              |
|------------------------------|
| Брянская область             |
| Владимирская область         |
| Волгоградская область        |
| Еврейская автономная область |
| Забайкальский край           |
| Ивановская область           |
| Калининградская область      |
| Кемеровская область          |
| Кировская область            |
| Красноярский край            |
| Курганская область           |
| Курская область              |
| г. Москва                    |
| Мурманская область           |
| Омская область               |
| Орловская область            |
| Приморский край              |
| Псковская область            |
| Республика Алтай             |
| Республика Бурятия           |
| Республика Карелия           |
| Республика Коми              |
| Республика Крым              |
| Республика Марий Эл          |
| Республика Саха (Якутия)     |

|                                 |
|---------------------------------|
| Ростовская область              |
| г. Санкт-Петербург              |
| г. Севастополь                  |
| Тверская область                |
| Челябинская область             |
| Ямало-Ненецкий автономный округ |

| <b>Удовлетворительный уровень</b> |
|-----------------------------------|
| Астраханская область              |
| Республика Тыва                   |
| Республика Хакасия                |
| Чеченская республика              |
| Чукотский автономный округ        |
| Республика Ингушетия              |
| Республика Калмыкия               |